

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

1 марта 2021 г.

№ 34-п

В результате плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 26 января 2021 года № 119 в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Дунайская основная общеобразовательная школа им. А.Я. Волобуева» Грайворонского района Белгородской области (МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева») в период с 1 февраля 2021 года по 1 марта 2021 года, выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки департамента образования Белгородской области от 1 марта 2021 года № 34-з, учетный номер контрольно-надзорного мероприятия в ФГИС «Единый реестр проверок»: 312104696645):

1. В нарушение пункта 1 части 3, части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1) в нарушение части 9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно, локальный нормативный акт «Правила приема на обучение в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева», утвержденный приказом руководителя от 29 декабря 2018 года № 206, не соответствует требованиям Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 458;

2) в нарушение пункта 3 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым обучающимся предоставляются академические права на обучение по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренное обучение, в пределах осваиваемой образовательной программы в порядке, установленном локальными нормативными актами, в учреждении не разработан локальный нормативный акт, определяющий порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренного обучения в пределах осваиваемой учебной программы;

3) пункт 6 локального нормативного акта «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Дунайская основная общеобразовательная школа им. А.Я. Волобуева» Грайворонского района Белгородской области», утвержденного приказом руководителя от 30 декабря 2020 года № 1247, предусматривает восстановление обучающихся, тогда как пунктом 16 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ процедура восстановления предусмотрена только в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы;

4) в нарушение пункта 15 части 1, части 9 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ локальный нормативный акт «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Дунайская основная общеобразовательная школа им. А.Я. Волобуева» Грайворонского района Белгородской области», утвержденный приказом руководителя от 30 декабря 2020 года № 1247, воспроизводит Порядок и условия осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2014 года № 177, являющийся документом прямого действия.

2. В нарушение пункта 4 Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 658, согласно которому для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, организует получение от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий, создает комиссию, обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования, и утверждает ее состав из числа работников образовательной организации, утверждает расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям), обеспечивает соблюдение конфиденциальности при проведении тестирования и хранении результатов тестирования, приказом директора учреждения от 29 сентября 2020 года № 201 «Об утверждении списка участников социально-психологического тестирования обучающихся на добровольной основе 7-9 классов на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ», утверждены

списки обучающихся 7-9 классов для проведения социально-психологического тестирования лиц, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в которые включены следующие обучающиеся: Ушев В.В, 26 января 2005 года рождения, Дубовик Д.В., 14 октября 2005 года рождения, Раззакова С.С., 25 ноября 2007 года рождения, Плужников Р.И., 19 марта 2007 года рождения, Эсаулов О.А, 3 октября 2007 года рождения, при отсутствии информированного согласия от их родителей (законных представителей).

3. В нарушение гарантированного частью 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ права на получение общедоступного и бесплатного в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, части 1 статьи 35 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания, в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» используемые учебные пособия (рабочие тетради) по учебным предметам «Русский язык» (Канакина В.П., Москва «Просвещение», 2019), прописи (Горецкий В.Г., Москва «Просвещение», 2019), «Математика» (Моро М.И. Волкова С.И., Москва «Просвещение», 2020), «Окружающий мир» (Плешаков А.А., Москва «Просвещение», 2020), проверочные работы по учебным предметам «Русский язык» (Тихомирова Е.М., издательство «Экзамен», Москва, 2020) и «Математика» (С.И. Волкова, Москва «Просвещение», 2020) приобретены за счет денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся 1-4 классов (всего 25 человек), что подтверждается объяснениями директора МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» (Смирнова Я.А.), планом финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, утвержденного руководителем МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» 9 января 2020 года.

4. В нарушение пункта 9 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями, в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» не определен список учебных пособий, допущенных к использованию

при реализации образовательных программ начального общего, основного общего образования. При этом фактически в образовательном процессе при реализации образовательных программ начального общего образования в 1-4 классах учителями начальных классов (Винник Валентина Ивановна, Ванина Елена Владимировна, Гужелева Марина Борисовна и Кренева Светлана Викторовна) используются учебные пособия (рабочие тетради) по учебным предметам «Русский язык» (Канакина В.П., Москва «Просвещение», 2020), «Математика» (Моро М.И. Волкова С.И., Москва «Просвещение», 2020), «Окружающий мир» (Плешаков А.А., Москва «Просвещение», 2020), выпущенные организациями, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее - перечень организаций), утвержденный приказом Минобрнауки России от 9 июня 2016 г. № 699, что подтверждается приказом образовательной организации от 31 августа 2020 года № 188 «Об утверждении перечня учебников, используемых в образовательной деятельности школы в 2020-2021 учебном году», протоколом заседания педагогического совета от 28 августа 2020 года № 1, перечнем УМК, утвержденным руководителем МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева».

5. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственности за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, директор МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» Я.А. Смирнова не обеспечивает эффективность управления образовательным учреждением:

1) в учреждении отсутствует механизм создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в период времени между уроками и внеурочной деятельностью, на классных руководителей не возложена обязанность по осуществлению присмотра и ухода за детьми в данный период времени, что подтверждается расписанием уроков и внеурочной деятельности и должностной инструкцией классного руководителя, утвержденной приказом руководителя МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» от 25 октября 2019 года № 193;

2) в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» не организована работа по раннему выявлению обучающихся, испытывающих трудности в освоении образовательных программ, имеющих особенности в развитии социальной адаптации и поведении для последующего принятия решений об организации психолого-педагогического сопровождения;

3) в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» не создан психолого-педагогический консилиум в соответствии с примерным Положением о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации, утвержденным распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 9 сентября 2019 года № Р-93;

4) в нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ при принятии решения педагогическим советом (протокол от 25 мая 2020 года № 8) о переводе учащихся 4 класса на уровень основного общего образования не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования, а именно: принятие решения о переводе обучающихся на уровень основного общего образования на основании выводов по каждому обучающемуся о достижении планируемых метапредметных результатов освоения основной образовательной программы и учёта материалов портфеля достижений обучающихся;

5) анализ протоколов заседаний педагогического совета МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» (протокол от 28 августа 2020 года № 1, протокол от 8 ноября 2020 года № 2, протокол от 30 декабря 2020 года № 3) показывает, что на заседаниях не рассматривается выполнение решений предыдущих педагогических советов, отсутствует анализ проблем, выявленных в ходе тематического контроля, пути их решения не обсуждаются;

6) в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» отсутствуют программы мониторинга уровня сформированности универсальных учебных действий начального общего образования, основного общего образования (далее – УУД), инструментарий для диагностики сформированности УУД;

7) в МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» не ведется профориентационная работа и работа по ранней профилизации обучающихся и подготовке их к обучению по профилям в соответствии с профессиональными предпочтениями. Деятельность, направленная на выявление и формирование адекватного принятия решения о выборе профиля обучения, формирование образовательного запроса, соответствующего интересам и способностям, ценностным ориентациям, не запланирована;

8) план воспитательной работы МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» на 2020-2021 учебный год, утвержденный руководителем, не содержит мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, а именно: программы профилактики и запрещения курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ, суицидального поведения подростков, распространения деструктивной идеологии и пропаганды радикальных идей среди несовершеннолетних;

9) не обеспечен внутриучрежденческий контроль за исполнением требований федеральных государственных образовательных стандартов и достижением качества образования, за объективностью текущей

успеваемости обучающихся и выполнением практической части, в том числе путем посещения уроков, оказания консультационной и методической помощи, принятия эффективных управленческих решений в отношении:

– учителя математики Кореновой Е.В. (качество знаний по результатам проведения всероссийских проверочных работ (далее – ВПР) по учебному предмету «математика» в 9 классе составило 0 %);

– учителя физики Коренева В.Д. (качество знаний по результатам проведения всероссийских проверочных работ (далее – ВПР) по учебному предмету «физика» в 9 классе составило 33,3 %);

– учителя русского языка Ваниной Л.В. (качество знаний по результатам проведения ВПР по учебному предмету «русский язык» в 9 классе составило 33,3 %, в 8 классе составило 33,3 %, в 6 классе составило 20 %, в 5 классе составило 25 %);

– учителя географии, истории и обществознания Гужелевой Р.Н. (качество знаний по результатам проведения ВПР по учебному предмету «география»

в 9 классе составило 33,3 %; по учебному предмету «история» в 9 классе составило 33,3, в 8 классе составила 40 %, в 6 классе составила 40 %; по учебному предмету «обществознание» в 9 классе составило 37,3 %, в 7 классе составила 40 %);

10) посещенный урок русского языка в 6 классе (учитель Ванина Л.В.) показал, что учитель не владеет требованиями федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897, по организации урока. На уроке были использованы репродуктивные приемы работы с обучающимися, деятельность обучающихся однообразна. Учитель не уделяет внимание развитию правильной речи обучающихся, ответы обучающихся отрывочные и неполные, не использует различные формы работы, задания для формирования универсальных учебных действий (коммуникативных, регулятивных, познавательных и т.д.), преобладает фронтальный опрос;

11) анализ текущих, итоговых отметок и отметок, полученных за контрольную работу, проведенную в рамках проверки, показал, что обучающиеся 3 и 4 классов подтвердили успеваемость по учебному предмету «Литературное чтение». Обучающиеся 4 классов показали качество знаний по учебному предмету «Литературное чтение» ниже на 46% по сравнению с результатами внутренней системы оценки качества образования. Обучающиеся 3 класса справились с контрольной работой по литературному чтению, показав успеваемость 100 %, а качество знаний 0 %, что ниже на 90 % по сравнению с результатами внутренней системы оценки качества образования;

12) сравнительный анализ результатов контрольных работ и итоговых отметок за первую и вторую четверть в 5 классе по русскому языку подтверждают объективность оценивания учителем Пилугиной Т.И. Успеваемость составила 100%, качество знаний – 50 %, что ниже четвертных

(72,7 %), но с учетом того, что 08 февраля 2021 года отсутствовали обучающиеся, имеющие отметку «4 и 5»;

13) сравнительный анализ результатов контрольных работ (качество знаний составило 25 %, успеваемость – 58,3 %), итоговых отметок за первую и вторую четверть в 6 классе по русскому языку свидетельствует о необъективности оценивания знаний обучающихся 6 класса по русскому языку (учитель Ванина Л. В.): у 5 обучающихся (Горборуков Константин Александрович, Кравченко Кирилл Дмитриевич, Круговая Ангелина Александровна, Маликжонова Робия Мансуровна, Семенихина Алена Александровна) результаты контрольных работ 8 февраля 2021 года на 28 % ниже отметок, выставленных за четверть;

14) сравнительный анализ результатов контрольных работ и итоговых отметок за первую и вторую четверть в 7 классе по обществознанию подтверждают объективность оценивания (учитель Р.Н. Гужелева), обучающиеся справились с контрольной работой, показав успеваемость 100 %, а качество знаний 50 %;

15) в нарушение пункта 3.1. Положения об организации специальных (школьных) перевозок учащихся образовательных организаций, утвержденного приказом управления образования администрации Грайворонского района Белгородской области от 27 января 2021 года № 47, в приказ МБОУ «Дунайская ООШ им. А.Я. Волобуева» от 06 августа 2020 года № 106 «Об организации подвоза обучающихся» не внесены изменения в части расписания движения маршрутов № 1, № 2, № 3 и № 4.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ департамент образования Белгородской области предписывает:

1) в срок до 1 сентября 2021 года устранить выявленные нарушения, а также причины, способствующие их совершению;

2) представить в департамент образования Белгородской области отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания, в срок до 1 сентября 2021 года.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела надзора за соблюдением законодательства в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований управления по контролю и надзору в сфере образования департамента образования Белгородской области



Д.Н. Пенькова